



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL VENETO



L'AFFLUENZA ALLE URNE TRA PARTECIPAZIONE REALE E ITALIANI ALL'ESTERO

6 marzo 2023



L'esercizio del voto

La Costituzione, all'art. 48, collocato nella Parte I dedicata a “diritti e doveri”, stabilisce:

«Sono elettori tutti i cittadini, uomini e donne, che hanno raggiunto la maggiore età.

Il voto è personale ed eguale, libero e segreto. Il suo esercizio è dovere civico.

La legge stabilisce requisiti e modalità per l'esercizio del diritto di voto dei cittadini residenti all'estero e ne assicura l'effettività. A tale fine è istituita una circoscrizione Estero per l'elezione delle Camere, alla quale sono assegnati seggi nel numero stabilito da norma costituzionale e secondo criteri determinati dalla legge.

Il diritto di voto non può essere limitato se non per incapacità civile o per effetto di sentenza penale irrevocabile o nei casi di indegnità morale indicati dalla legge.»

In questo senso, nel quadro dei principi fondamentali della Costituzione italiana, il voto è tanto “**diritto inviolabile**” quanto “**dovere inderogabile di solidarietà politica**” ai sensi dell'art. 2 Cost.



L'affluenza alle urne in Europa

Numero di elezioni parlamentari e partecipazione media al voto in diversi Paesi europei. Anni 1944-2021

Paese	1944-1969		1970-1992		1993-2008		2009-2021		Variazioni			
	n. elez.	media(a)	n. elez.	media(b)	n. elez.	media(c)	n. elez.	media(d)	d-a	b-a	c-b	d-c
Austria	7	95,0	7	91,2	5	80,8	3	76,7	-18,3	-3,8	-10,4	-4,1
Belgio	8	92,2	8	93,3	4	91,2	3	88,5	-3,7	1,1	-2,1	-2,7
Danimarca	10	84,8	10	85,4	5	85,8	3	86,0	1,2	0,6	0,4	0,2
Finlandia	7	78,9	7	79,1	4	66,4	3	67,7	-11,2	0,2	-12,7	1,3
Francia	9	78,8	5	75,7	4	64,9	2	52,9	-25,9	-3,1	-10,8	-12,0
Germania	6	85,5	6	86,9	4	79,6	4	73,8	-11,7	1,4	-7,3	-5,8
G. Bretagna	7	78,7	7	75,0	3	64,1	4	66,8	-11,9	-3,7	-10,9	2,7
Grecia			5	80,7	5	76,0	6	62,8	-17,9	-	-4,7	-13,2
Irlanda	7	74,3	7	73,9	4	66,0	3	66,0	-8,3	-0,4	-7,9	0,0
Italia	6	92,4	6	90,4	5	82,9	2	74,0	-18,4	-2,0	-7,6	-8,8
Lussemburgo	6	91,1	4	88,8	3	88,8	3	88,8	-2,3	-2,3	0,0	0,0
Norvegia	7	80,6	5	82,8	4	76,4	4	77,1	-3,5	2,2	-6,4	0,7
Olanda	7	94,7	7	83,5	5	77,0	4	77,6	-17,1	-11,2	-6,5	0,6
Portogallo		-	8	81,5	4	63,9	4	55,6	-25,9	-	-17,6	-8,3
Spagna	-	-	5	73,6	5	75,0	5	69,9	-3,7	-	1,4	-5,1
Svezia	8	81,2	8	89,8	4	82,6	3	85,8	4,6	8,6	-7,2	3,2
Svizzera	6	67,8	6	49,9	4	44,9	3	47,4	-20,4	-17,9	-5,0	2,5
Deviazione st.		8,3		10,3		11,6		12,4				

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



L'andamento dell'affluenza alle urne

Il dopoguerra è complessivamente caratterizzato da grande partecipazione alle urne nella maggior parte dei paesi europei.

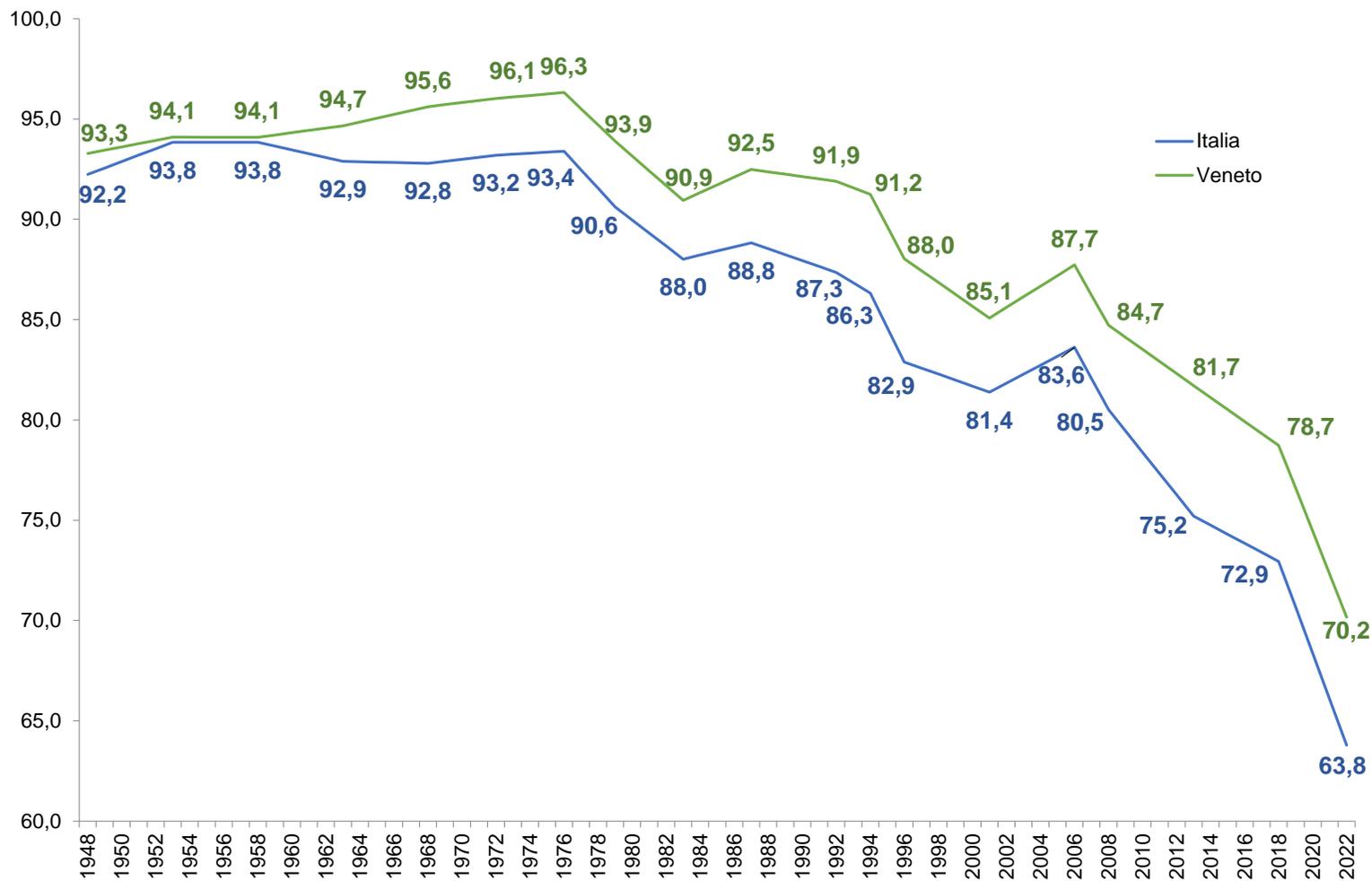
Tendenzialmente, invece, **il fenomeno astensionista emerge con maggiore evidenza dai primi anni Novanta** del secolo scorso, ma permane e si accentua, specie in alcuni paesi, **dopo la Grande Recessione (2008)**.

Le cause sono riscontrabili, da un lato, nel **consolidamento della democrazia**, che non è più percepita come a rischio, e, dall'altro, nelle **trasformazioni ideologiche e organizzative** che hanno coinvolto i **partiti**. Ogni paese, poi, ha ragioni ulteriori specifiche per la propria situazione.

Nel caso del nostro paese, una parte della spiegazione è rintracciabile nella **sfiducia nei confronti della politica**, soprattutto all'indomani di Tangentopoli, e, dopo la crisi, nelle **difficoltà economiche e sociali** diffuse nel paese che hanno fatto sì che l'astensionismo diventasse espressione di **protesta e scontento**.



L'affluenza alle urne alle politiche in Italia e in Veneto



Nota: il dato si riferisce all'elezione della Camera dei Deputati.

Fonte: Ministero dell'Interno.



L'astensionismo apparente

Una parte dell'astensionismo, invece, non esiste davvero, ma è dovuta a fattori legati strettamente a come sono raccolti e utilizzati i dati relativi a corpo elettorale (cioè numero di elettori) e votanti.

In particolare, va ricordato che ci sono:

- **corpi elettorali diversi** a seconda del tipo di elezione;
- **modalità diverse di tenere conto degli iscritti all'AIRE** (Anagrafe degli Italiani Residenti all'Estero) a seconda del tipo di elezione;
- **incongruenze negli archivi anagrafici** dei quasi 8mila comuni italiani e, quindi, nelle liste elettorali che da essi sono ricavate.



La diversa formazione del corpo elettorale

Nel conteggio degli elettori, a seconda del tipo di elezione, possono essere ricompresi o meno i cittadini italiani residenti all'estero o i cittadini europei residenti in Italia.

- Per **le elezioni politiche e i referendum nazionali** viene ammessa la possibilità di **votare per corrispondenza** nella circoscrizione Estero. Solo previa opzione per il voto in Italia l'elettore potrà recarsi a votare nel nostro paese e sarà quindi aggiunto alla lista elettorale del comune italiano. Lo stesso diritto di voto per corrispondenza è garantito per gli **italiani temporaneamente all'estero** per motivi di studio o lavoro per un periodo di almeno 3 mesi.

Per le altre elezioni non è previsto il voto per corrispondenza, ma:

- per le elezioni **europee** gli italiani residenti o temporaneamente presenti in un altro stato membro **possono votare nelle sezioni elettorali istituite** presso consolati e altri locali messi a disposizione. I residenti in stati non membri dell'UE devono rientrare in Italia per votare. Possono inoltre votare in Italia anche **gli elettori di altri stati membri** residenti nel nostro paese (lista elettorale aggiunta);
- per le elezioni **comunali** i residenti all'estero devono rientrare in Italia per votare ma possono votare in Italia anche **gli elettori di altri stati membri** dell'UE residenti nel nostro paese (lista elettorale aggiunta).
- per le elezioni regionali i residenti all'estero devono **rientrare in Italia** per votare.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



Diversi corpi elettorali per differenti tipi di elezione

Tipologia di elettori	Tipologia di voto	Politiche e referendum nazionali	Europee	Regionali	Comunali
Italiani all'estero iscritti all'Aire	Voto per la circoscrizione estero per corrispondenza	X			
	Voto per le circoscrizioni del territorio nazionale nelle sezioni istituite nel territorio dello stato membro dell'UE ove risiedono		X		
	Voto per le liste dello Stato membro dell'Ue ove risiedono		X		
	Voto nei seggi in Italia per le circoscrizioni del territorio nazionale	X	X	X	X
Italiani non iscritti all'Aire, temporaneamente all'estero	Voto per la circoscrizione estero per corrispondenza	X			
Cittadini europei residenti in Italia	Voto per le circoscrizioni italiane nei seggi in Italia attraverso liste elettorali aggiunte		X		X



Gli iscritti all'AIRE

L'AIRE, istituita nel 1990, ha oggi una valenza fondamentale nel dibattito in materia di affluenza alle urne, soprattutto dopo l'introduzione, a fine 2001, del **voto per corrispondenza per gli italiani all'estero alle elezioni nazionali**.

Gli iscritti all'AIRE stanno aumentando, da un lato perché sollecitati dalle amministrazioni pubbliche, in quanto è **diritto-dovere** per chi si trasferisce all'estero, e, dall'altro, per **ragioni di opportunità**, legate alla maggiore facilità di rimanere all'interno dell'UE e di entrare negli Stati Uniti, grazie al doppio passaporto.

Gli iscritti all'AIRE sono passati da 2.353.000 circa del 2001 ai 3.996.000 circa del 2010 ai 5.486.000 circa del 2020. Allo stesso modo crescono gli elettori residenti all'estero iscritti alle liste elettorali: dopo il primo voto nei referendum del 2003, si passa dai 2.707.382 iscritti AIRE nelle elezioni politiche del 2006 ai 4.743.980 in quelle del 2022. In occasione del referendum del 2022, gli Italiani residenti all'estero iscritti nelle liste elettorali erano pari al 9,3% del corpo elettorale complessivo, con punte che arrivano in molti piccoli comuni sopra il 50%. All'ultima rilevazione utile, quella del 30 giugno 2022, gli iscritti all'AIRE erano ulteriormente aumentati, raggiungendo la cifra di 4.985.586, **pari al 9,7% dell'elettorato totale**, più del doppio rispetto a vent'anni fa, quando incideva solo per il 4,5%.



I dati degli iscritti all'AIRE

Gli iscritti alle liste elettorali in Italia e all'AIRE in base alle rilevazioni semestrali.

Anni 2001-2022

Rilevazione	Elettori Italia	Elettori AIRE	Totale elettori	Indice Italia (base 2001)	Indice AIRE (base 2001)	% AIRE su totale
31/12/2001	47.353.619	2.238.545	49.592.164	100,0	100,0	4,5
31/12/2002	47.328.435	2.385.013	49.713.448	99,9	106,5	4,8
31/12/2003	47.683.886	2.548.986	50.232.872	100,7	113,9	5,1
31/12/2004	47.549.281	2.873.109	50.422.390	100,4	128,3	5,7
31/12/2005	47.591.079	2.966.144	50.557.223	100,5	132,5	5,9
31/12/2006	47.599.844	2.945.223	50.545.067	100,5	131,6	5,8
31/12/2007	47.622.370	3.044.966	50.667.336	100,6	136,0	6,0
31/12/2008	47.698.243	3.194.194	50.892.437	100,7	142,7	6,3
31/12/2009	47.710.753	3.309.165	51.019.918	100,8	147,8	6,5
31/12/2010	47.618.569	3.405.888	51.024.457	100,6	152,1	6,7
31/12/2011	47.597.630	3.501.627	51.099.257	100,5	156,4	6,9
31/12/2012	47.469.196	3.615.942	51.085.138	100,2	161,5	7,1
31/12/2013	47.357.115	3.751.928	51.109.043	100,0	167,6	7,3
31/12/2014	47.245.740	3.888.966	51.134.706	99,8	173,7	7,6
31/12/2015	47.212.590	4.029.231	51.241.821	99,7	180,0	7,9
31/12/2016	47.026.980	4.210.246	51.237.226	99,3	188,1	8,2
31/12/2017	47.080.745	4.324.972	51.405.717	99,4	193,2	8,4
31/12/2018	47.038.405	4.459.627	51.498.032	99,3	199,2	8,7
31/12/2019	46.943.554	4.616.344	51.559.898	99,1	206,2	9,0
31/12/2020	46.757.577	4.779.531	51.537.108	98,7	213,5	9,3
31/12/2021	46.638.220	4.894.975	51.533.195	98,5	218,7	9,5
30/06/2022	46.457.399	4.985.586	51.442.985	98,1	222,7	9,7



Le conseguenze sulla partecipazione al voto

Partecipazione apparente e partecipazione reale nelle più recenti elezioni comunali nei capoluoghi di Regione

Data elezioni	Regione	Capoluogo di regione	Elettori Italia	Elettori Estero	Elettori Totale	Votanti	Partecipazione apparente %*	Partecipazione reale %**	Diff.
20-set-20	Valle d'A.	Aosta	26.776	1.691	28.467	18.259	64,1	68,2	4,1
03-ott-21	Piemonte	Torino	641.784	47.900	689.684	331.566	48,1	51,7	3,6
11-giu-17	Liguria	Genova	459.684	31.483	491.167	237.679	48,4	51,7	3,3
03-ott-21	Lombardia	Milano	955.109	74.123	1.029.232	491.141	47,7	51,4	3,7
20-set-20	Trentino	Trento	89.215	9.925	99.140	60.451	61,0	67,8	6,8
20-set-20	Alto Adige	Bolzano	74.293	6.746	81.039	49.152	60,7	66,2	5,5
20-set-20	Veneto	Venezia	191.428	14.292	205.720	128.025	62,2	66,9	4,6
03-ott-21	Friuli V. G.	Trieste	156.606	27.883	184.489	85.380	46,3	54,5	8,2
03-ott-21	Emilia R.	Bologna	289.064	17.176	306.240	156.742	51,2	54,2	3,0
26-mag-19	Toscana	Firenze	273.423	15.443	288.866	196.601	68,1	71,9	3,8
26-mag-19	Umbria	Perugia	123.436	5.353	128.789	89.607	69,6	72,6	3,0
05-giu-18	Marche	Ancona	75.191	5.360	80.551	43.979	54,6	58,5	3,9
03-ott-21	Lazio	Roma	2.063.089	296.159	2.359.248	1.145.268	48,5	55,5	7,0
11-giu-17	Abruzzo	L'Aquila	56.152	3.811	59.963	40.641	67,8	72,4	4,6
26-mag-19	Molise	Campobasso	41.039	2.602	43.641	29.823	68,3	72,7	4,3
03-ott-21	Campania	Napoli	733.824	42.927	776.751	366.374	47,2	49,9	2,8
26-mag-19	Puglia	Bari	264.309	13.707	278.016	179.905	64,7	68,1	3,4
26-mag-19	Basilicata	Potenza	55.560	2.354	57.914	41.532	71,7	74,8	3,0
20-set-20	Calabria	Reggio C.	139.432	7.631	147.063	98.331	66,9	70,5	3,7
11-giu-17	Sicilia	Palermo	533.175	24.946	558.121	293.596	52,6	55,1	2,5
16-giu-19	Sardegna	Cagliari	127.405	6.564	133.969	69.282	51,7	54,4	2,7
		Totale	7.242.589	651.512	7.894.101	4.084.052	51,7	56,4	4,7

* Votanti/Elettori totali; **Votanti/Elettori Italia (Fonte: Eligendo e Ministero dell'Interno).

I dati dei capoluoghi delle regioni a statuto speciale sono tratti dai siti regionali.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



La quota di AIRE a seconda della classe d'ampiezza demografica comunale

Classe d'ampiezza demografica	Numero comuni	Elettori italiani		Elettori AIRE		Elettori totali	% estero su totale
		v.a.	Comp. %	v.a.	Comp. %		
Fino a 5.000 abitanti	5.489	7.759.380	16,7	1.535.016	30,8	9.294.396	16,5
Da 5 a 15.000 abitanti	1.691	11.356.556	24,4	1.288.792	25,9	12.645.348	10,2
Da 15 a 50.000 abitanti	582	11.727.650	25,2	931.330	18,7	12.658.980	7,4
Da 50 a 250.000 abitanti	130	8.809.784	19,0	588.742	11,8	9.398.526	6,3
Oltre 250.000 abitanti	12	6.804.029	14,6	641.706	12,9	7.445.735	8,6
Totale Italia	7.904	46.457.399	100,0	4.985.586	100,0	51.442.985	9,7



La quota di elettori stranieri in Veneto

Provincia	Elettori totali	Elettori Estero	% Estero
Belluno	213.219	50.181	23,5
Padova	772.874	53.208	6,9
Rovigo	200.863	15.872	7,9
Treviso	797.046	122.812	15,4
Venezia	704.873	51.333	7,3
Verona	740.988	44.826	6,0
Vicenza	748.642	87.758	11,7
Totale Veneto	4.178.505	425.990	10,2



Primi 10 e ultimi 10 comuni per quota di elettori stranieri sul totale

Provincia	Comune	Elettori totali	Elettori Estero	% Estero
Belluno	Soverzene	1.121	794	70,8
Vicenza	Posina	1.184	728	61,5
Belluno	Arsiè	4.338	2.444	56,3
Belluno	Vallada Agordina	797	404	50,7
Vicenza	Enego	2.780	1.404	50,5
Belluno	Fonzaso	4.901	2.381	48,6
Vicenza	Foza	1.069	519	48,6
Belluno	Cibiana di Cadore	530	239	45,1
Vicenza	Valdastico	1.788	805	45,0
Treviso	Cison di Valmarino	3.454	1.498	43,4
...				
Verona	Zevio	11.921	327	2,7
Padova	Saonara	8.142	222	2,7
Verona	Lavagno	6.751	183	2,7
Verona	Velo Veronese	634	17	2,7
Verona	Castel d'Azzano	9.317	249	2,7
Padova	San Pietro Viminario	2.510	63	2,5
Rovigo	Rosolina	5.270	129	2,4
Rovigo	Pontecchio Polesine	1.827	40	2,2
Rovigo	Bosaro	1.091	23	2,1
Padova	Urbana	1.770	31	1,8



Lombardia e Lazio: partecipazione apparente e reale nelle elezioni regionali e politiche (2000-2023)

Regione	Elezione	Elettori Italia	Elettori AIRE	Elettori totali	Votanti	Partecipazione apparente %	Partecipazione reale %	Diff.
Lombardia	2000	7.454.699	141.374	7.596.073	5.742.208	75,6	77,0	1,4
	2005	7.438.398	200.413	7.638.811	5.573.739	73,0	74,9	2,0
	2010	7.443.961	250.795	7.694.756	4.973.519	64,6	66,8	2,2
	2013	7.446.675	291.605	7.738.280	5.938.044	76,7	79,7	3,0
	2018	7.493.543	389.090	7.882.633	5.762.459	73,1	76,9	3,8
	2023	7.533.607	476.931	8.010.538	3.339.019	41,7	44,3	2,6
	Var. % 23-00	1,1	237,4	5,5	-41,9	-33,9	-32,7	
Lazio	2000	4.391.804	96.131	4.487.935	3.212.420	71,6	73,1	1,6
	2005	4.385.039	223.841	4.608.880	3.349.348	72,7	76,4	3,7
	2010	4.421.828	300.327	4.722.155	2.875.469	60,9	65,0	4,1
	2013	4.425.766	331.742	4.757.508	3.423.284	72,0	77,3	5,4
	2018	4.390.185	389.905	4.780.090	3.181.235	66,6	72,5	5,9
	2023	4.358.177	433.435	4.791.612	1.782.480	37,2	40,9	3,7
	Var. % 23-00	-0,8	350,9	6,8	-44,5	-34,4	-32,2	

Note: Il dato dei votanti 2023 in Lazio è stimato sulla base dell'affluenza pubblicata sul sito del Ministero.

Il dato degli elettori AIRE deriva dalla rilevazione semestrale del corpo elettorale al 30 giugno dell'anno considerato e quello italiano è calcolato come differenza tra il dato totale, che è quello degli elettori effettivi alle regionali, e gli elettori AIRE. Per il 2023 si utilizza la rilevazione al 30 giugno 2022.

Fonte: Ministero dell'Interno



Veneto: partecipazione apparente e reale nelle elezioni regionali e politiche (2000-2020)

Elezione	Elettori Italia	Elettori AIRE	Elettori totali	Votanti	Partecipazione apparente %	Partecipazione reale %	Diff.
2000	3.710.604	138.849	3.849.453	2.910.001	75,6	78,4	2,8
2005	3.707.053	206.342	3.913.395	2.834.638	72,4	76,5	4,0
2010	3.721.259	241.013	3.962.272	2.631.570	66,4	70,7	4,3
2015	3.712.252	306.245	4.018.497	2.296.862	57,2	61,9	4,7
2020	3.739.856	386.258	4.126.114	2.522.920	61,1	67,5	6,3
Var. % 20-00	0,8	178,2	7,2	-13,3	-14,4	-11,0	

Note: Il dato degli elettori AIRE deriva dalla rilevazione semestrale del corpo elettorale al 30 giugno dell'anno considerato e quello italiano è calcolato come differenza tra il dato totale, che è quello degli elettori effettivi alle regionali, e gli elettori AIRE.

Fonte: Ministero dell'Interno



Una stima dell'affluenza reale alle urne alle elezioni regionali per provincia

Provincia	Votanti	Elettori	Elettori referendum 2020	Elettori italiani 30/06/20	Affluenza	Stima affluenza 1	Stima affluenza 2	Diff. 1	Diff. 2
Belluno	101.043	211.200	163.138	164.907	47,8	61,9	61,3	14,1	13,4
Padova	500.059	764.044	715.141	722.355	65,4	69,9	69,2	4,5	3,8
Rovigo	120.258	200.834	187.006	189.294	59,9	64,3	63,5	4,4	3,7
Treviso	455.966	782.544	668.147	674.127	58,3	68,2	67,6	10,0	9,4
Venezia	437.382	699.619	652.762	660.131	62,5	67,0	66,3	4,5	3,7
Verona	453.019	731.317	691.773	696.637	61,9	65,5	65,0	3,5	3,1
Vicenza	455.193	736.556	656.598	662.036	61,8	69,3	68,8	7,5	7,0
Totale Veneto	2.522.920	4.126.114	3.734.565	3.769.487	61,1	67,6	66,9	6,4	5,8



Composizione del corpo elettorale nelle elezioni europee (1999-2019)

Data di elezione	Elettori solo Italia	Elettori Italia+ extra Europa	Elettori AIRE Europa	Elettori AIRE extra Europa	Elettori AIRE totale	Elettori totale
13/06/1999	47.002.566	48.274.956	1.033.353	1.272.390	2.305.743	49.308.309
12/06/2004	46.970.239	48.705.645	1.098.442	1.735.406	2.833.848	49.804.087
07/06/2009	47.059.460	49.135.080	1.207.073	2.075.620	3.282.693	50.342.153
25/05/2014	46.817.453	49.256.169	1.406.291	2.438.716	3.845.007	50.662.460
26/05/2019	46.414.058	49.301.157	1.673.837	2.887.099	4.560.936	50.974.994

Fonte: Ministero dell'interno.



Numero di votanti AIRE, partecipazione apparente e reale nelle elezioni europee (1999-2019)

Data di elezione	Elettori solo Italia	Elettori Italia+ extra Europa	Elettori Aire Europa	Votanti Aire Europa	Votanti solo Italia	Votanti % Aire Europa	Votanti % Italia apparente	Votanti % Italia reale	Differenza apparente / reale
13/06/1999	47.002.566	48.274.956	1.033.353	177.486	34.181.853	17,2	70,8	72,7	1,9
12/06/2004	46.970.239	48.705.645	1.098.442	119.276	35.598.379	10,9	73,1	75,8	2,7
07/06/2009	47.059.460	49.135.080	1.207.073	89.842	32.659.162	7,4	66,5	69,4	2,9
25/05/2014	46.817.453	49.256.169	1.406.291	83.324	28.908.004	5,9	58,7	61,7	3,1
26/05/2019	46.414.058	49.301.157	1.673.837	127.926	27.652.929	7,6	56,1	59,6	3,5

Fonte: Ministero dell'interno.



L'astensionismo reale

Rappresenta il vero astensionismo e può avere diverse motivazioni:

- **involontario**, che dipende dall'impossibilità materiale di recarsi alle urne a causa di impedimenti fisici o materiali o di altro genere (si pensi ai grandi anziani, ai malati, ma anche agli studenti o lavoratori fuori sede);
- per **disinteresse** verso la politica e gli aspetti della vita pubblica;
- di **protesta**, che riunisce chi è contrario alle politiche governative, chi ha posizioni anti-establishment fino a chi non ha fiducia nella democrazia e sostiene posizioni più radicali.



L'astensionismo per classe d'età alle elezioni politiche del 2006

		Voto 2006			Total
		non vota	vota	%	N
Età elezione 2006	Fino a 24 anni	16,1	83,9	100,0	(4197)
	25 - 29	18,0	82,0	100,0	(3417)
	30 - 34	15,3	84,7	100,0	(4463)
	35 - 39	15,1	84,9	100,0	(4518)
	40 - 44	12,6	87,4	100,0	(4634)
	45 - 49	11,3	88,7	100,0	(4154)
	50 - 54	11,3	88,7	100,0	(3656)
	55 - 59	10,7	89,3	100,0	(3897)
	60 - 64	10,9	89,1	100,0	(3338)
	65 - 69	11,6	88,4	100,0	(3395)
	70 - 74	17,7	82,3	100,0	(2983)
	75 - 79	25,0	75,0	100,0	(2531)
	80 - 84	36,2	63,8	100,0	(1812)
	85 - 89	53,5	46,5	100,0	(734)
	90 e oltre	77,4	22,6	100,0	(505)
Total		16,4	83,6	100,0	(48234)

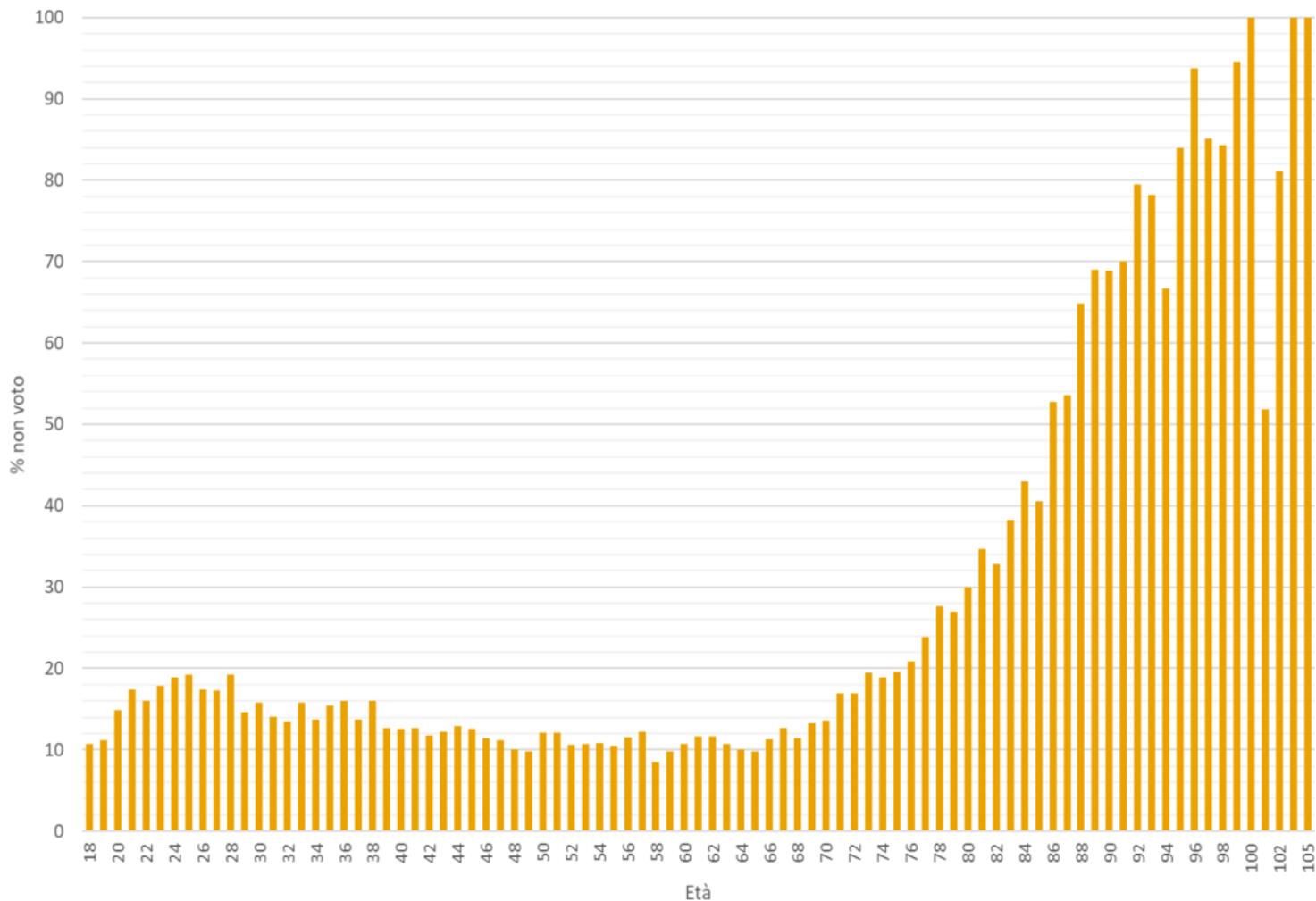
La partecipazione elettorale tende ad **aumentare al crescere dell'età fino ai 60 anni circa**, quando inizia a diminuire, in maniera molto pesante dai 75 anni in su.

Fonte: Istituto Cattaneo, Dataset dall'Osservatorio sull'astensionismo elettorale.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



Tasso di astensionismo per età alle elezioni politiche del 2006

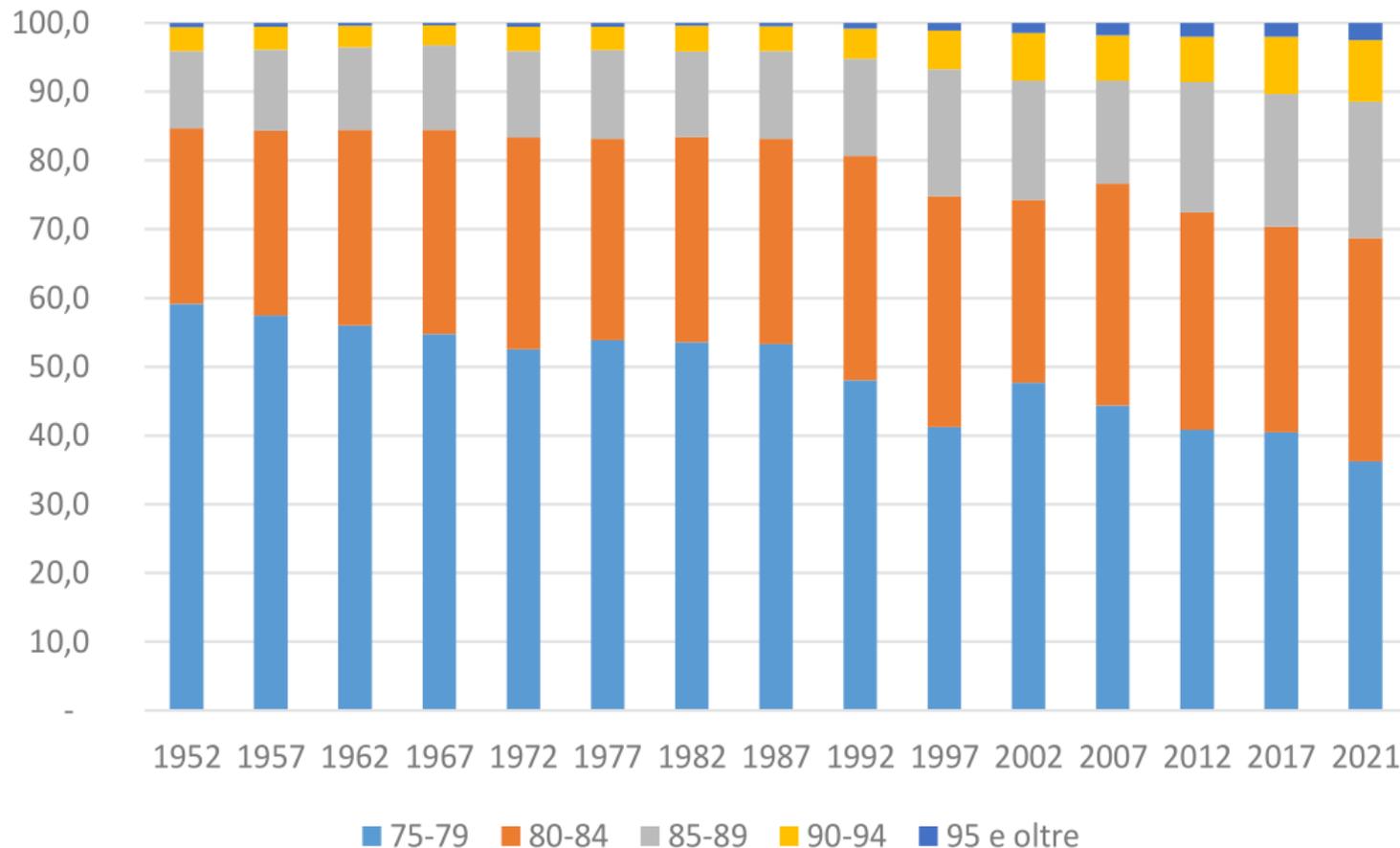


Fonte: Istituto Cattaneo, Dataset dall'Osservatorio sull'astensionismo elettorale.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



Alcuni dati sui grandi anziani



Al 2021 la popolazione di età superiore ai 75 anni in Italia è pari a circa 7 milioni, **quasi il 12% della popolazione totale**. Cresce il peso delle classi più anziane.

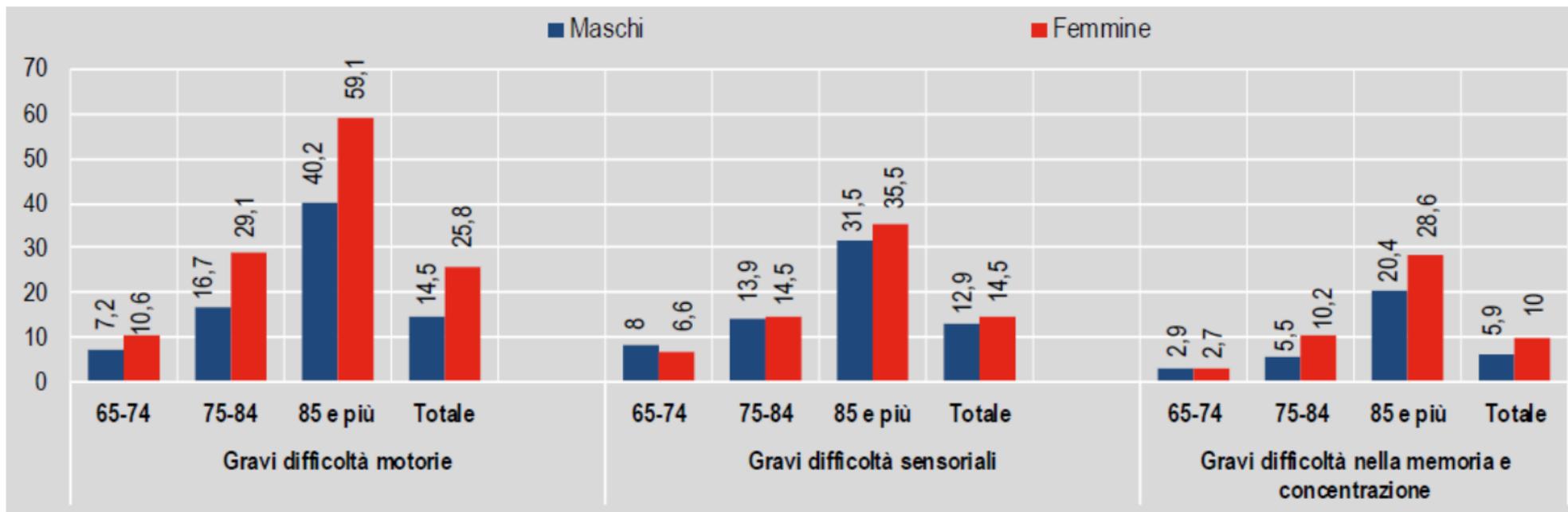
Fonte: elaborazioni su dati Istat, *Ricostruzione intercensuaria della popolazione residente; Censimento permanente della popolazione.*

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



Anziani malati

Persone di 65 anni e più con gravi difficoltà motorie, sensoriali e nella memoria, per sesso e classe di età (2019) (%)



Fonte: Elaborazioni su dati Istat, indagine Ehis, Report *Le condizioni di salute della popolazione anziana in Italia*.

Gli anziani con difficoltà di movimento sono circa 4 milioni. A seconda che si considerino solo le limitazioni più severe o tutta la quota di anziani che dichiara di avere difficoltà di movimento, il dato si colloca **tra il 3,9 e il 9% del corpo elettorale**.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



Lontananza dal luogo di residenza per lavoro o studio

Cittadini italiani maggiorenni con segnali amministrativi di lavoro o studio in Provincia/CM diversa da quella di residenza, per Regione di residenza e distanza (in minuti di percorrenza stradale A/R, dicembre 2018, v.a. e %)

Chi studia o lavora lontano da casa sarà più soggetto all'astensionismo involontario. Questa quota è decisamente maggiore al Sud rispetto alle regioni del Nord.

A questi vanno aggiunte le persone che non votano perché lontano dalla residenza per **vacanza**, fenomeno maggiore nei mesi estivi.

Influenza inoltre l'astensionismo **l'elevato numero di scadenze elettorali ravvicinate.**

REGIONE E RIPARTIZIONE GEOGRAFICA DI RESIDENZA	Popolazione residente italiana maggioranne (corpo elettorale nazionale) al 31.12.2018	TOTALE LUS (a)	TOTALE LUS in provincia/CM diversa da quella di residenza	LUS per classi di distanza (minuti di percorrenza) tra provincia/CM di residenza (origine) e di lavoro o studio (destinazione) (Total Travel A/R)					% su elettori
				<=240 minuti (<=4h)	>240 e <= 480 (da 4 a 8h)	>480 e <=720 (da 8 a 12h)	>720 minuti (oltre 12h)	Totale >240 minuti (oltre 4h)	
				v.a.	v.a.	v.a.	v.a.		
Piemonte	3.356.096	1.721.698	296.920	215.578	30.544	14.272	36.526	2,4	
Valle D'Aosta/Vallée D'Aoste	99.059	55.244	8.189	3.881	2.251	421	1.636	4,3	
Lombardia	7.495.716	4.037.905	999.635	836.122	68.574	56.585	38.354	2,2	
Trentino-Alto Adige/Südtirol	803.555	475.093	39.223	17.424	12.485	7.409	1.905	2,7	
Veneto	3.723.229	2.072.323	418.412	309.967	59.002	32.764	16.679	2,9	
Friuli-Venezia Giulia	948.442	494.711	113.012	67.539	15.473	12.673	17.327	4,8	
Liguria	1.214.804	587.044	103.486	57.664	22.594	16.847	6.381	3,8	
Emilia-Romagna	3.341.599	1.851.325	361.535	269.304	63.608	20.895	7.728	2,8	
Toscana	2.829.895	1.511.760	373.353	262.754	89.452	14.455	6.692	3,9	
Umbria	667.096	340.877	58.881	31.664	18.386	7.890	941	4,1	
Marche	1.181.569	641.442	135.839	86.883	34.521	13.070	1.365	4,1	
Lazio	4.333.776	2.150.618	332.687	179.725	54.518	72.841	25.603	3,5	
Abruzzo	1.035.823	513.356	141.480	83.138	32.598	20.991	4.753	5,6	
Molise	250.230	113.290	32.770	14.694	10.438	3.507	4.131	7,2	
Campania	4.500.766	1.897.292	455.640	236.368	109.813	35.729	73.730	4,9	
Puglia	3.223.518	1.430.927	325.962	125.159	32.336	83.396	85.071	6,2	
Basilicata	457.608	215.275	59.498	23.627	10.452	7.417	18.002	7,8	
Calabria	1.515.699	579.776	154.498	47.238	15.296	25.406	66.558	7,1	
Sicilia	3.926.808	1.507.835	328.361	98.942	32.761	5.030	191.628	5,8	
Sardegna	1.354.380	517.064	155.363	67.117	12.458	-	75.788	6,5	
Nord-ovest	12.165.675	6.401.891	1.408.230	1.113.245	123.963	88.125	82.897	2,4	
Nord-est	8.816.825	4.893.452	932.182	664.234	150.568	73.741	43.639	3,0	
Centro	9.012.336	4.644.697	900.760	561.026	196.877	108.256	34.601	3,8	
Sud	10.983.644	4.749.916	1.169.848	530.224	210.933	176.446	252.245	5,8	
Isole	5.281.188	2.024.899	483.724	166.059	45.219	5.030	267.416	6,0	
Italia	46.259.668	22.714.855	4.894.744	3.034.788	727.560	451.598	680.798	4,0	

Fonte: Elaborazioni sui seguenti dataset: Istat, *Censimento permanente 2018*; Istat, *Statistiche sperimentali su Popolazione insistente per studio e lavoro nel 2018*; Istat, *Matrice O/D tra Province/CM italiane elaborata sul grafo stradale Tom Tom 2019*; (a) cittadini che mostrano segnali amministrativi come lavoratori (L), universitari (U) o studenti di un ciclo scolastico (S).

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



L'astensionismo volontario: sfiducia e protesta

Motivi dell'astensione nelle elezioni europee (2004-19, Italia, %, risposte multiple)

	2004	2009	2014	2019
POCA FIDUCIA O INSODDISFAZIONE PER LA POLITICA IN GENERALE	30,2	29,4	29,0	26,9
MALATO O CON PROBLEMI DI SALUTE	15,1	14,7	19,0	15,7
IN VACANZA O LONTANO DA CASA	14,2	11,1	17,0	14,5
ATTIVITÀ FAMILIARI O DI SVAGO	13,2	4,4	7,0	12,7
NON INTERESSATO ALLA POLITICA IN QUANTO TALE	10,4	11,1	10,0	11,5
IL VOTO NON HA CONSEGUENZE	10,4	4,8	8,0	10,9
TROPPO OCCUPATO O SENZA TEMPO PER LAVORO	9,4	6,0	7,0	10,3
VOTO RARAMENTE O MAI	9,4	7,1	9,0	10,0
NON INTERESSATO ALLE QUESTIONI EUROPEE	6,6	7,9	7,0	7,9
NON SO MOLTO DI UE E DELLE SUE ELEZIONI	5,7	6,0	11,0	6,9
NON DEL TUTTO SODDISFATTO DELL'UE COME ISTITUZIONE	3,8	1,6	4,0	6,3
MANCANZA DI DIBATTITO PUBBLICO O CAMPAGNA ELETTORALE	1,9	8,3	4,0	5,4
PROBLEMI DI REGISTRAZIONE O DI SCHEDA ELETTORALE	1,9	4,0	3,0	3,0
NON SAPEVO CI FOSSERO LE ELEZIONI	0,0	0,4	2,0	3,0
MI OPPONGO ALL'UE	0,0	4,0	3,0	3,0

Fonte: elaborazioni su dati Eurobarometro.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



L'astensionismo volontario: sfiducia e protesta

Protesta, Indifferenza, Involontarietà nelle elezioni europee (2004-19, Italia, %, risposte multiple)



Fonte: elaborazioni su dati Eurobarometro.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.

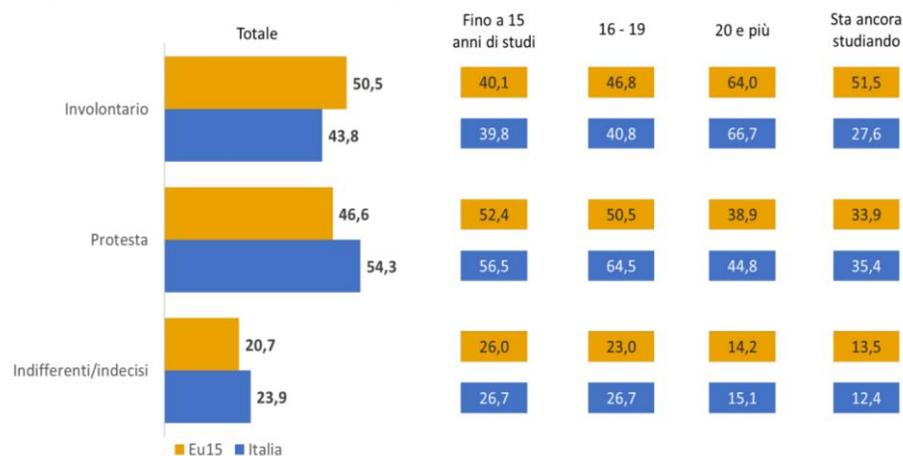
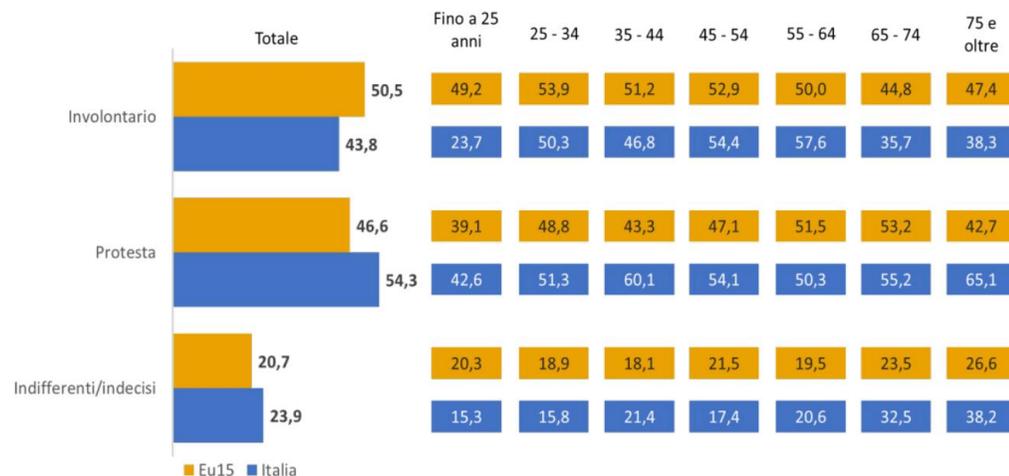
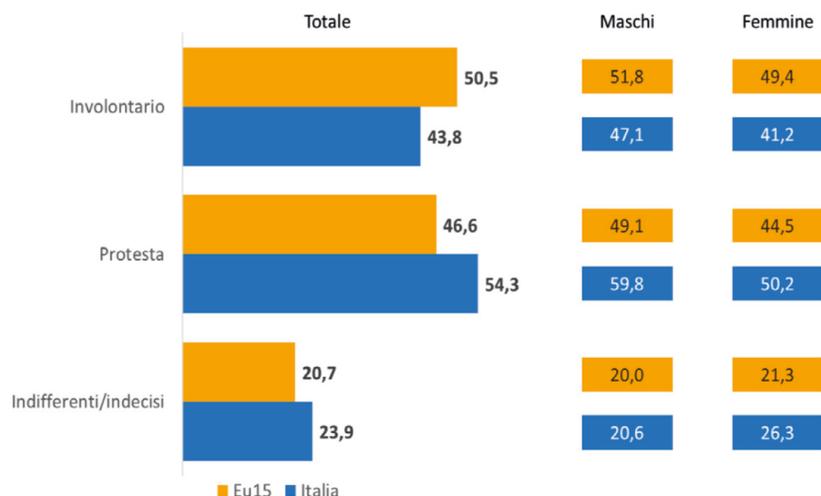


Chi sono gli astensionisti?

<i>Posizione</i>	Alienati	Indifferenti	Involontari
<i>atteggiamenti/vincoli</i>	critica radicale, insoddisfazione, sfiducia	distacco, disinteresse	impedimenti personali diversi
<i>comportamenti</i>	protesta non convenzionale astensione continua	astensione continua disinformazione	astensione intermittente
<i>consistenza stimata</i>	35/45% (Eu) 40/30% (Po)	15/25% (Eu) 20/30% (Po)	35/40% (Eu) 20/30% (Po)



Chi sono gli astensionisti?



Fonte: Eurobarometro/Gesis.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



Proposte per favorire la partecipazione al voto

Cosa si può fare per promuovere la partecipazione al voto?



Le modalità di voto tra i diversi paesi alle elezioni nazionali

Paese	Voto per delega	Voto su internet	Voto per corrispondenza	Voto anticipato presidiato nel luogo di residenza	Voto anticipato presidiato in altro luogo	Voto in luogo diverso da quello di residenza il giorno delle elezioni	Voto per particolari categorie
Italia							✓
Australia			✓	✓*	✓*	✓	✓
Austria			✓*			✓*	✓
Belgio	✓*						✓
Canada			✓	✓	✓		✓
Danimarca				✓	✓		✓
Estonia		✓		✓	✓	✓	✓
Francia	✓						✓
Germania			✓			✓	✓
Irlanda			✓*				✓
Norvegia				✓	✓		✓
Paesi Bassi	✓					✓	✓
Portogallo				✓	✓		✓
Regno Unito	✓*		✓				✓
Repubblica Ceca						✓	✓
Slovacchia						✓	✓
Spagna			✓				✓
Stati Uniti⁴⁹			✓	✓			✓
Svezia				✓	✓	✓	✓
Svizzera	✓		✓				✓

Con il simbolo ✓ sono indicate le modalità di voto previste per la generalità dei cittadini sul territorio nazionale.

Con il simbolo ✓* sono indicate le modalità di voto previste in casistiche ampie, al ricorrere di condizioni quali ad esempio assenza per ragioni di studio, di lavoro e vacanza.

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



Semplificare il voto

- **Digitalizzare le liste elettorali nell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente**, così che le informazioni sulla propria iscrizione siano disponibili online.
- Semplificare le procedure elettorali, attraverso un **certificato elettorale digitale (election pass)**, che sostituisca le tessere elettorali, da scaricare autonomamente. Questo sarebbe validato direttamente al seggio e consentirebbe di votare soltanto una volta. In questo modo, sarebbe possibile votare presso il proprio seggio, votare in un seggio diverso o sfruttare la possibilità del voto anticipato presso strutture autorizzate.
- Massimizzare l'utilizzo dell'**election day**, per evitare, come avvenuto in passato, che l'eccessiva frammentazione delle scadenze elettorali abbia effetti negativi sulla partecipazione al voto. Per rendere l'idea, tra ottobre 2013 e giugno 2018 (meno di 5 anni) si sono svolte 64 consultazioni elettorali. Una concentrazione delle scadenze e un'informazione corretta sulle date scelte, sin da inizio anno, consentirebbero maggiore facilità di organizzazione per l'elettore e quindi maggiore possibilità di partecipazione e, d'altra parte, anche una riduzione dei costi per lo Stato. Sarebbe poi auspicabile prevedere il ritorno a due giornate di voto (domenica e lunedì), per massimizzare ulteriormente le possibilità di partecipazione.



Le potenzialità dell'election pass

Il Certificato Elettorale digitale (CEd) è disponibile per tutti i cittadini in sostituzione delle tessere elettorali cartacee

Potrà essere scaricato e/o stampato dal cittadino elettore attraverso APP o Sito Web, oppure richiesto in forma cartacea allo sportello comunale

Il CEd potrà essere verificato presso il seggio.

Una volta utilizzato in un seggio, non sarà più utilizzabile dal cittadino

Il cittadino potrà trovare su APP o sito web l'attestato di avvenuta votazione

Sistema centralizzato con possibilità di verifica / annullamento del CEd in tempo reale
(tecnologia *green pass*)

Caso 1
Voto presso il proprio seggio elettorale

Elettore esibisce documento di identità (CEd è opzionale)

Se l'elettore non ha il CEd il seggio provvede alla verifica del certificato associato al cittadino (e registrazione del voto)

Caso 2
Voto presso un altro seggio elettorale
(forze armate – ospedalizzati – rappresentanti di lista)

Elettore esibisce documento di identità e CEd

Il seggio provvede alla verifica del CEd (e registrazione del voto)

- *Nessun limite di seggio in caso di referendum nazionali*
- *Possibilità di recarsi presso altri seggi della medesima circoscrizione / collegio*

Caso 3
Voto anticipato presso strutture autorizzate

Elettore esibisce documento di identità e CEd

Il seggio provvede alla verifica del CEd (e registrazione del voto)

All'elettore deve essere consegnata la scheda della circoscrizione di appartenenza. La scheda deve essere inviata via posta al comune di iscrizione dell'elettore e deve pervenire al seggio di sua iscrizione prima della chiusura delle operazioni di voto, per consentirne lo scrutinio con le altre schede



Nuove modalità di votazione

- **Voto elettronico da remoto**
- **Voto per corrispondenza**
- **Voto in un seggio diverso dal proprio**
- **Voto anticipato presidiato**



Il voto elettronico da remoto

Nel mondo sono utilizzate due modalità di voto elettronico:

- **E-voting**, ovvero voto elettronico al seggio: se questo può avere sicuramente vantaggi in termini di snellimento delle procedure di scrutinio, non favorisce un aumento considerevole della partecipazione, dovendocisi comunque recare al seggio;
- **Voto elettronico da remoto**, ovvero dal proprio pc o dispositivo. Questo sicuramente garantirebbe effetti maggiori in termini di aumento dell'affluenza, ma pone problemi legati alla difficoltà di garantire la libertà e segretezza del voto (e cioè che qualcuno non sia costretto, da qualcuno presente con lui, a esprimere una determinata scelta) nonché all'affidabilità e sicurezza dei sistemi informatici, che potrebbero essere soggetti ad attacchi o intrusioni.

In Italia è stato avviato un percorso di sperimentazione, che è tuttora in atto.



Il voto per corrispondenza

Pur essendo uno strumento valido per agevolare la partecipazione al voto, il voto per corrispondenza pone **problemi dal punto di vista della garanzia della personalità, libertà e segretezza del voto**, che devono essere garantiti al momento dell'**espressione del voto** ma anche durante la fase di **invio dei plichi con le schede votate**.



Il voto in un seggio diverso dal proprio

L'elettore potrebbe **recarsi in un seggio diverso** dal proprio per esprimere il proprio voto. Oggi questo è consentito alle forze armate, alle persone ospedalizzate, ai cittadini non deambulanti che debbano votare presso un seggio con barriere architettoniche e ai rappresentanti di lista, ma in futuro potrebbe essere aperto a tutti i cittadini.

Dove siano previste schede diverse a livello territoriale, ciò sarebbe possibile soltanto in un seggio appartenente **alla stessa circoscrizione/collegio**. Per i **referendum**, invece, questa possibilità potrebbe valere **a livello nazionale**.



Il voto anticipato presidiato

Questa modalità consentirebbe di **ovviare a** una delle principali cause di astensionismo involontario, cioè **l'impossibilità di recarsi nel seggio stabilito nei giorni e orari previsti.**

L'elettore potrebbe **recarsi in una struttura appositamente autorizzata** (potrebbero essere **uffici postali o pubblici** attrezzati con cabine elettorali) nei tempi previsti dalla legge (che potrebbero andare dal momento di **approvazione delle schede elettorali fino al quarto o quinto giorno precedente il primo giorno di votazione**, o comunque un periodo utile a garantire la consegna delle schede votate al seggio di destinazione) e votare anticipatamente sulla scheda della circoscrizione/collegio di appartenenza.

La sua scheda andrebbe poi inviata al comune di iscrizione, che si occuperebbe di **consegnarla al seggio dell'elettore**, dove verrebbe **unita alle altre e scrutinata a fine votazione.**

In questo modo, anche **studenti e lavoratori «fuori sede»**, nonché **cittadini in vacanza**, potrebbero votare senza la necessità di spostarsi dal luogo in cui si trovano.



Misure per agevolare il voto alle persone anziane e con disabilità

In mancanza di modifiche ulteriori delle modalità di votazione, occorre prevedere fin da subito misure per agevolare la partecipazione di anziani e disabili:

- pubblicazione sul sito del comune dell'**elenco delle sezioni elettorali prive di barriere architettoniche**;
- estensione della possibilità di **votare in un seggio diverso dal proprio** e privo di barriere architettoniche, anche senza documentazione medica;
- rafforzamento e maggiore diffusione dell'informazione sul **servizio di trasporto gratuito al seggio**;
- potenziamento, semplificazione e diffusione dell'informazione sul **voto a domicilio**.



Promuovere la cultura della partecipazione al voto

Infine, soprattutto per alcune categorie di elettori, è importante prevedere iniziative per promuovere la partecipazione al voto, come:

- **campagne di informazione e comunicazione** non solo **sui mass media tradizionali** ma anche **su internet e social network**, con coinvolgimento attivo dell'elettore sia nel lungo periodo sia in prossimità della scadenza elettorale, e differenziazione delle attività svolte sulla base dei **target** definiti e delle caratteristiche delle diverse sezioni dell'elettorato, con attenzione particolare agli astensionisti volontari, anche attraverso strumenti che ricordino sul telefono o pc di ciascuno la scadenza elettorale;
- iniziative ad hoc per i diciottenni alla prima esperienza di voto e, in generale, per gli elettori più **giovani**, spesso lontani dalla politica e con percentuali maggiori di astensione, coinvolgendo anche gli istituti scolastici e universitari, le organizzazioni giovanili e testimonial che attraggono i più giovani;
- **diversificare le sedi delle sezioni elettorali**, per garantire continuità all'attività scolastica e una maggiore diffusione dei seggi, che consenta un raggiungimento più agevole per l'elettore.



In sintesi

Tipologie di elettori	Numero di elettori (circa)	% sugli aventi diritto (circa)	Misure per favorire la partecipazione elettorale
1. Elettori anziani (+65 anni) con difficoltà nella mobilità	4,2 milioni	9%	<ul style="list-style-type: none"> • Voto in altro seggio (il giorno delle elezioni) • Misure specifiche per anziani e disabili: elenco seggi privi di barriere architettoniche; trasporto pubblico gratuito; voto a domicilio • <i>Election pass</i> • <i>Election day</i> • Voto domenica e lunedì • Voto anticipato presidiato • Misure di informazione e comunicazione
(di cui: con gravi difficoltà motorie)	(2,8 milioni)	(6%)	
2. Elettori temporaneamente dimoranti fuori dalla provincia di residenza per lavoro o studio	4,9 milioni	10%	<ul style="list-style-type: none"> • Voto anticipato presidiato • <i>Election pass</i> • <i>Election day</i> • Voto domenica e lunedì • Misure di informazione e comunicazione
(di cui a distanza superiore a 4 ore)	(1,9 milioni)	(4%)	
3. Elettori assenti per turismo/escursionismo o altri eventi	380 mila	0,8%	<ul style="list-style-type: none"> • Voto anticipato presidiato • <i>Election pass</i> • <i>Election day</i> • Voto domenica e lunedì • Misure di informazione e comunicazione
4. Elettori disincentivati dall'eccesso di appuntamenti elettorali	Non stimabili	Non stimabili	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Election day</i>

Fonte: Presidenza del Consiglio dei Ministri (2022), *Per la partecipazione dei cittadini. Come ridurre l'astensionismo e agevolare il voto*, Roma, maggio.



In sintesi

Profili degli astensionisti	Stima sul totale degli elettori (Elezioni europee 2019; astensionismo complessivo: 45,5%)	Proposte per favorire la partecipazione elettorale
Involontari	16/18%	<ul style="list-style-type: none"> • Voto anticipato presidiato • Voto in altro seggio (il giorno delle elezioni) • Misure specifiche per anziani e disabili: elenco seggi privi di barriere architettoniche; trasporto pubblico gratuito; voto a domicilio • <i>Election pass</i> • <i>Election day</i> • Voto domenica e lunedì • Misure di informazione e comunicazione
Indifferenti	9/11%	<ul style="list-style-type: none"> • Misure di informazione e comunicazione • <i>Election day</i> • Voto domenica e lunedì
Alienati (protesta)	16/20%	-